

ผลบเนยบให้	
<input checked="" type="checkbox"/> กองกิจเจ้าหน้าที่	กองการศึกษา
<input checked="" type="checkbox"/> กองกิจธุรการ	ตรวจสอบภายใน
<input checked="" type="checkbox"/> กองบัญชาการ	.....
เพื่อค้านเป็นการ:	
<b>ด่วนที่สุด</b>	
ที่ ยส ๐๐๒๓.๔/๙๙๙	



รัฐบาลต่ำบลกุฎเชียงใหม่

๗๖.๑๕  
วันที่ ๒๕ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๘  
เวลา ๐๙.๕๑ น.

ที่ว่าการอำเภอเลิงกทา  
ถนนชัยางกูร ยส ๓๔๑๒๐

๙ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่ม

กองคลัง

รับที่ ๐๑๑  
วันที่ ๒๕/๘/๖๘  
เวลา ๑๑.๑๐

จำนวน ๑ ชุด

และภาคธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๙

เรียน นายกเทศมนตรีตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทุกแห่ง

สังฆ์ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดยโสธร ด่วนที่สุด ที่ ยส ๐๐๒๓.๔/๙ ๘๗๘  
ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๘

ด้วยอำนาจหน้าที่ได้รับแต่งจากจังหวัดยโสธร โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า  
ได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์  
พระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาคธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น  
พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๘  
ผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th))

เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประเภท  
ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาคธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย  
จึงขอความร่วมมือแสดงความคิดเห็นผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) รวมทั้งเผยแพร่  
ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติ  
ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรพงษ์ ชาญแก้ว)

นายอำเภอเลิงกทา

๒๕๖๘/๙๙๙/๒๕๖๘/๙๙๙

\_\_\_\_\_

(นายไพบูลย์ บุญลักษณ์)

นายกเทศมนตรีตำบลลูกดเชียงใหม่

๒๖ ก.ค. ๒๕๖๘

รับที่ ๐๑๑ ที่ปรึกษาด้านการบริหารเพื่อประโยชน์ของบ้านเมือง  
นางสาวอรุณรัตน์ งามวงศ์วานิช ผู้อำนวยการสำนักงานเขตเทศบาล  
เขตเทศบาลเชียงใหม่ วันที่ ๒๕/๘/๖๘

\_\_\_\_\_

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ  
เชียงใหม่ โทร. ๐๕๒๕๗๗๒๓๕๐

๒๕ ก.ค. ๒๕๖๘

ศาลากลางจังหวัดยโสธร  
เลขที่รับ..... ๑๙๐๔  
รับวันที่..... ๑๘ ส.ค. ๒๕๖๘



# ศรีวันทิสุต

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ภาคที่ ๙๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนราษฎร์สีมา ถนน ๑๐๓๐๐

๒๙

สิงหาคม ๒๕๖๘

สมุดบันทึกการประชุมที่ประชุมทั้งหมด	๕๘๖๕
เลขที่บันทึก	๕๘๖๕
( ) ก.บ.ก.	๑๘ ส.ค. ๒๕๖๘
( ) ก.บ.อ.	
( ) ก.ส.ส.	
( ) ก.ก.ก.	
( ) ก.ก.ก.	
( ) ก.บ.ป.	

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชนักขัยต่อการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมิน  
พระราชนักขัยต่อการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยพระราชนักขัยติดหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายฉบับใดเป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนั้นว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลกระทบตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า พระราชนักขัยต่อการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๘ จะต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียข้อดีและข้อเสีย จึงได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชนักขัยต่อการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๘ ผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) ในการนี้ ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งให้ส่วนราชการ อำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด พิจารณาร่วมแสดงความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนได้เสียข้อดีและข้อเสียร่วมแสดงความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชนักขัยต่อการดำเนินการตามกฎหมาย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจโท

(กพขนก ชานุเคราะห์)  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑

โทร. /โทรศัพท์ ๐-๖๒๔๑-๘๐๓๖ (นายสุวิชา จำปาจ้อย)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@dla.go.th](mailto:saraban@dla.go.th)

- (๕) เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง (ไม่รวมกรมสรรพากร)  
(๖) เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- (๗) ประชาชนในท้องถิ่น/ประชาชนทั่วไป  
(๘) ห่วงงานอื่น ๆ

### ๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสมสໍาหรับผู้เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่ม โดยมีวิธีการหลักที่จะนำมาใช้ ดังต่อไปนี้

- (๑) รับฟังความคิดเห็นผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th))  
(๒) การท่านบังสื่อสอบถามความคิดเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
ทั้งนี้ ประชาชนทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) หรือผ่านช่องทางตามเอกสารแบบท้ายประกาศนี้

### ๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๗

### ๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติจัดสรรงรายได้ ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

## ๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

### ๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติจัดสรรงรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕

พระราชบัญญัติจัดสรรงรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ มีวัตถุประสงค์มาจากการที่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ยกเลิกภาษีการค้าและนำภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะมาใช้แทน และได้มีกฎหมายกำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติห้องถิ่นเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะ เพื่อเป็นรายได้แก่ห้องถิ่นท่านองเดียวกับภาษีการค้า จึงสมควรกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรงรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น ท่านองเดียวกับพระราชบัญญัติจัดสรรงรายได้ประเภทภาษีการค้าให้แก่เทศบาล สุขาภิบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๐๕ พร้อมกับยกเลิกพระราชบัญญัติจัดสรรงรายได้ประเภทภาษีการค้าให้แก่เทศบาล สุขาภิบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๐๕ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมาย

มาตรการสำคัญของพระราชบัญญัติจัดสรรงรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะ ให้แก่ราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ มีดังนี้

#### ๒.๒.๑ การยกเลิกกฎหมายเดิมและบังคับใช้กฎหมายใหม่

- (๑) พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้นไป  
(มาตรา ๒)

/(๑) ให้ยกเลิก...

๒.๓.๓ การส่งเสริมการบริหารงานของห้องถังอย่างเป็นระบบ : การมีกฎหมายกลางในการจัดสรรรายได้ประจำที่ ถือเป็นการวางแผนการคลังสำหรับห้องถังให้เป็นระบบเดียวกันทั่วประเทศ ซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถังในการบริหารจัดการและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นในระยะยาว

#### ๒.๔ ปัญหาและอุปสรรค

ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้พระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประจำภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการส่วนท้องถัง พ.ศ. ๒๕๓๔ มีหลายประการ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพของการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเจตนารวมถึงกฎหมายอย่างเต็มที่ ซึ่งได้แก่

(๑) การเกิดขึ้นของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถัง พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ให้อำนาจคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถัง (ก.ก.ด.) ในการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถัง ซึ่งทำให้เกิดคำรามถังสถานะและบทบาทของพระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประจำภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการส่วนท้องถัง พ.ศ. ๒๕๓๔ ว่าควรมีการปรับปรุงหรือยกเลิกเพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันหรือไม่ กลไกที่ขับเคลื่อนสร้างความสับสนและอาจเป็นอุปสรรคต่อการปฏิรูปการคลังห้องถังในภาพรวม

(๒) รายได้ที่ได้รับการจัดสรรตามพระราชบัญญัติจัดสรรรายได้ประจำภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่ราชการส่วนท้องถัง พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องมักไม่เพียงพอ ต่อรายจ่ายและการกิจที่ได้รับการถ่ายโอนมา ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถัง ต้องพึงพิงเงินอุดหนุน จากรัฐบาลกลางในสัดส่วนที่สูง ซึ่งเงินอุดหนุนมีความไม่แน่นอน ขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาลในแต่ละปี ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถังขาดความเป็นอิสระทางการคลังและไม่สามารถวางแผนการพัฒนาในระยะยาว ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถังบางแห่งอาจขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการบริหารจัดการเงินการคลัง รวมถึงการวางแผนและการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับจัดสรรมาอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้บุคลากรที่ได้รับมาอาจไม่ถูกนำไปใช้ประโยชน์สูงสุด หรือไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ที่ควรจะเป็น

(๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถังโดยเฉพาะขนาดเล็กและอยู่ห่างไกล ยังขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องกฎหมายภาษีที่ขับเคลื่อน รวมถึงขาดการนำเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้ในการบริหารจัดการข้อมูลและทะเบียนทรัพย์สิน ทำให้การประเมินและติดตามการจัดเก็บภาษีขาดประสิทธิภาพ

#### ๒.๕ สถิติการดำเนินคดีและการคงที่

- ไม่มี -

ประกาศ ณ วันที่ ๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

ร้อยตรี ธรรมใจ

(ภาพนัก คลานุเคราะห์)  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถัง